

**UCHWAŁA NR XXXIV/253/2026**  
**RADY MIEJSKIEJ W MIŁOMŁYNIE**

z dnia 26 sierpnia 2026 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób  
Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miłomłyn na lata 2026-2030**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2026 r., poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1673 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miłomłyn na lata 2026-2030, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Miłomłyn.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Miłomłynie

**Andrzej Krzykowski**

**Załącznik do Uchwały Nr XXXIV/253/2026  
Rady Miejskiej w Miłomłynie  
z dnia 26 sierpnia 2026 r**

**GMINNY PROGRAM  
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY DOMOWEJ  
ORAZ  
OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY DOMOWEJ  
W GMINIE MIŁOMŁYN  
NA LATA 2026 - 2030**

**Miłomłyn 2026**

## Spis treści

|       |                                                                                                         |    |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I.    | Wstęp .....                                                                                             | 3  |
| II.   | Podstawy prawne do opracowania i realizacji Programu.....                                               | 4  |
| III.  | Charakterystyka zjawiska przemocy w domowej.....                                                        | 5  |
| IV.   | Charakterystyka środowiska lokalnego i analiza problemów społecznych na terenie<br>Gminy Miłomłyn ..... | 9  |
| V.    | Adresaci Programu.....                                                                                  | 15 |
| VI.   | Realizatorzy i współrealizatorzy/partnerzy.....                                                         | 15 |
| VII.  | Pozytywne czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu.....                                       | 16 |
| VIII. | Negatywne czynniki w realizacji Programu.....                                                           | 16 |
| IX.   | Cele programu.....                                                                                      | 17 |
| X.    | Wdrażanie programu.....                                                                                 | 17 |
| XI.   | Harmonogram realizacji Programu.....                                                                    | 18 |
| XII.  | Przewidywane efekty i rezultaty.....                                                                    | 18 |
| XIII. | Monitorowanie, sprawozdawczość i środki finansowe na realizację Programu....                            | 19 |

## I. Wstęp

Rodzina jest podstawową jednostką społeczną i najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka kształtującym jego osobowość, poglądy i system wartości. Więzy łączące jej członków powinny być trwałe i opierać się na wzajemnym zaufaniu i poczuciu bezpieczeństwa. Dom rodzinny powinien być zatem miejscem, do którego chętnie wracamy. Jednak dla wielu osób nie jest on spokojną przystanią, miejscem w którym znajdujemy akceptację, zrozumienie a wręcz przeciwnie kojarzy się z cierpieniem fizycznym, psychicznym, emocjonalnym. Przyczyny stosowania przemocy mogą być różne. Mogą one wynikać z przyczyn osobistych, z frustracji, stresu, z uzależnienia, z zaburzeń psychicznych, braku więzi emocjonalnych i brutalności w domu rodzinnym. Ponadto przyczyn tego zjawiska można także dopatrywać się w tradycjach, zwyczajach i przekonaniach funkcjonujących w naszym społeczeństwie. Przemoc domowa jest zjawiskiem trudnym do ujawnienia w związku z tym, że osoby doświadczające przemocy boją się, wstydzą, często nie wierzą w skuteczność pomocy. Nie bez znaczenia jest fakt, że „ofiary” i „sprawcy” łączą bliskie więzi rodzinne i emocjonalne. Przemoc domowa może być przyczyną poważnych szkód osobistych, społecznych i zdrowotnych. Niejednokrotnie przemoc prowadzi do naruszeń norm moralnych i prawnych. Osobami dotkniętymi przemocą domową są zarówno dorośli, jak i dzieci, natomiast osobami stosującymi przemoc są zazwyczaj osoby dorosłe – zdecydowanie częściej mężczyźni niż kobiety.

Zjawisko przemocy w domowej, ze względu na swoją złożoność, zasługuje na miano problemu interdyscyplinarnego i wymaga międzysektorowej ciągłej współpracy wielu instytucji i organizacji pośrednio lub bezpośrednio związanych z problematyką przemocy domowej. Tylko podejmowanie wspólnych, systematycznych i ciągłych działań może w sposób skuteczny przyczynić się do zmniejszenia skali zjawiska przemocy domowej. Gmina Miłomłyn od kilkunastu lat podejmuje liczne działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, przemocy domowej. Są one skierowane zarówno do osób doznających przemocy (pomocowe), jak i do osób stosujących przemoc (interwencyjne). Między innymi jednym z takich działań było powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Miłomłynie w ramach, którego funkcjonują grupy diagnostyczno – pomocowe.

Odbывают się też liczne szkolenia podnoszące kwalifikacje osób zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy, w tym dla pracowników „pierwszego kontaktu” m.in. pracowników socjalnych, policjantów, nauczycieli, kuratorów, pracowników ochrony zdrowia, pedagogów szkolnych. Pomimo licznych działań w dalszym ciągu zjawisko przemocy domowej stanowi jeden z trudniejszych do rozwiązania problemów społecznych w Gminie Miłomłyn. Konieczne jest zatem w dalszym ciągu systematyczne podnoszenie standardu usług adresowanych do osób doznających przemocy jak i stosujących przemoc. Również wskazana jest dalsza pomoc odpowiednich służb do realizacji profesjonalnych działań z zakresu przeciwdziałania temu zjawisku, a także działania w kierunku skutecznego pomagania osobom z obu tych grup. Ważna jest też stała edukacja społeczeństwa, mająca na celu zmianę świadomości w kwestii negatywnych i szkodliwych stereotypów na temat stosowania przemocy, jak też roli kobiety i mężczyzny w życiu rodzinnym i społecznym. Między innymi służyć ma temu opracowywanie i realizacja programów przeciwdziałania przemocy domowej. Program

Przeciwdziałania Przemocy Domowej Gminy Miłomłyn planowany jest w perspektywie kilkuletniej. Obecnie działania Programu obejmą lata 2026 - 2030. W miarę potrzeb i zmiany sytuacji społecznej zadania i cele programu mogą ulec zmianom i udoskonaleniom.

## **II. Podstawy prawne do opracowania i realizacji Programu.**

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02 kwietnia 1997 r.
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej
- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi
- Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy
- Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks Karny
- Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990r. o Policji
- Ustawa z dnia 28 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks Cywilny
- Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”

## **III. Charakterystyka zjawiska przemocy domowej.**

Zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz.U. z 2024r. poz. 1673) przemoc domowa to: jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:

- a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,
- b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,
- c) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,
- d) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,
- e) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej" (art. 2 ust. 1 pkt 1).

Ponadto w myśl definicji przemocy domowej osoba doznająca przemocy domowej to:

- a) małżonek, także w przypadku, gdy małżeństwo ustało lub zostało unieważnione, oraz jego wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
- a) wstępni i zstępni oraz ich małżonkowie,
- b) rodzeństwo oraz ich wstępni, zstępni i ich małżonkowie,

- c) osoby pozostające w stosunku przysposobienia i jej małżonek oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
- d) osoby pozostające obecnie lub w przeszłości we wspólnym pożyciu oraz jej wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
- e) osoby wspólnie zamieszkujące i gospodarujące oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
- f) osoby pozostające obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania,
- g) małoletni wobec których jest stosowana przemoc domowa.

Przez osobę doznającą przemocy domowej należy także rozumieć małoletniego będącego świadkiem przemocy domowej wobec osób, o których mowa wyżej.

Świadek przemocy domowej – należy przez to rozumieć osobę, która posiada wiedzę na temat stosowania przemocy domowej lub widziała akt przemocy domowej.

Osoba stosująca przemoc domową to osoba pełnoletnia, która dopuszcza się przemocy domowej wobec osób, o których mowa powyżej.

Wyróżnia się następujące formy przemocy:

1. Przemoc fizyczna – to forma agresji, której głównym celem jest zadanie "ofierze" bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia. Przejawia się poprzez: szarpanie, kopanie, popychanie, obezwładnianie, duszenie, odpychanie, przytrzymywanie, policzkowanie, bicie, itp.
2. Przemoc psychiczna – skupia się głównie na wzbudzaniu w osobie doznającej przemocy strachu. Ta forma przemocy powoduje poważne szkody psychologiczne. Przejawia się poprzez: wyśmiewanie, stałe ocenianie, krytykę, wmawianie, izolowanie, kontrolowanie, ograniczanie kontaktów z innymi ludźmi, wymuszanie posłuszeństwa i podporządkowania, wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, stosowanie gróźb, szantażowanie, itp.
3. Przemoc seksualna – to zmuszanie osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli. Przejawia się poprzez: gwałt, wymuszanie pożycia seksualnego, nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, zmuszanie do seksu z osobami trzecimi, sadyzm w pożyciu, wyśmiewanie wyglądu ciała, krytykę zachowań seksualnych, itp.
4. Przemoc ekonomiczna – to celowe niszczenie czyjejś własności, pozbawianie środków lub stwarzaniem warunków, w których nie są zaspokajane niezbędne potrzeby. Przejawia się ona poprzez: okradanie, zabieranie pieniędzy, niełożenie na utrzymanie, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, niezaspokajanie podstawowych, materialnych potrzeb rodziny, szantażowanie, itp.
5. Zaniedbanie – to ciągłe niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych. Tej formy przemocy najczęściej doświadczają dzieci. Przejawia się poprzez: niedawanie (dziecku) środków na utrzymanie, pozbawianie jedzenia, ubrania, schronienia, nieudzielenie pomocy, itp.
6. Cyberprzemoc - to przemoc z użyciem urządzeń elektronicznych, najczęściej telefonu bądź komputera. Przejawia się ona poprzez: agresję słowną, np. wyzywanie na czatach internetowych, umieszczanie komentarzy na forum internetowym w celu ośmieszenia, sprawienia przykrości lub wystraszenia innej osoby; upublicznianie upokarzających, przerobionych zdjęć i filmów, itp.

Przemoc domowa zazwyczaj ma charakter długotrwały i cykliczny. Można wyszczególnić powtarzające się fazy, które razem tworzą pewnego rodzaju cykle przemocy. Znajomość faz pozwala lepiej zrozumieć charakter i specyfikę problemu. Możemy wyróżnić trzy fazy powtarzającego się cyklu:

1. Faza narastania napięcia – jest to pierwsza faza, w której dochodzi do stopniowego wzrostu napięcia, w której osoba stosująca przemoc jest stale napięta i poirytowana, zaś osoba doznająca przemocy obarcza siebie winą i stara się za wszelką cenę uniknąć kolejnej awantury;
2. Faza ostrej przemocy – jest to druga faza, w której napięcie prowadzi do wybuchu gniewu i rozładowania agresji. Agresor staje się gwałtowny, wpada w szal, jakiś drobiazg wywołuje awanturę. Osoba doświadczająca przemocy może doznać obrażeń zagrażających jej zdrowiu i życiu. Najczęściej to w tej fazie, osoby doznające przemocy wzywają policję, szukają pomocy;
3. Faza miodowego miesiąca – jest to trzecia faza, w której osoba stosująca przemoc wyraża skruchę, składa obietnice, obiecuje poprawę. "sprawca" jest czuły, troskliwy, zapewnia o swojej miłości. Tym zachowaniom często towarzyszą łzy i obdarowywanie prezentami. W tej sytuacji osoba doznająca przemocy często czuje się odpowiedzialna za to, co się stało i postanawia dać sprawcy "drugą szansę". Faza miodowego miesiąca zatrzymuje ofiarę w sytuacji przemocy, bo łatwo pod jej wpływem zapomnieć o koszmarze wcześniejszych dwóch faz. Niestety faza miodowego miesiąca nie trwa długo. Po jakimś czasie napięcie ponownie narasta i cały cykl przemocy się powtarza. Z biegiem czasu przemoc staje się coraz bardziej gwałtowna, dotkliwsza. Powtarzalność i cykliczność stosowania przemocy sprawia, że osobom jej doświadczającym trudno jest podjąć działania mające na celu zatrzymanie takich zachowań.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2026-2030 będzie kontynuacją działań podejmowanych w ramach realizacji poprzedniego programu. Istotnym elementem programu jest koordynacja działań podejmowanych przez Gminę na rzecz osób doświadczających przemocy domowej oraz ich sprawców.

#### **IV. Charakterystyka środowiska lokalnego i analiza problemów społecznych na terenie Gminy Miłomłyn.**

Gmina Miłomłyn położona jest na terenie województwa Warmińsko – Mazurskiego w Powiecie Ostródzkim. Powierzchnia - 16.091 ha, co stanowi 9,12% obszaru Powiatu Ostródzkiego, w tym: użytki rolne - 40,13%, lasy - 40,84%, akweny wodne - 10,74%, pozostałe grunty - 8,17%. Miłomłyn obejmuje miasto Miłomłyn i 13 sołectw, w tym 31 miejscowości wiejskich.

Jeżeli chodzi o sam Zespół Interdyscyplinarny to posiedzeń było odpowiednio:

w 2023 roku – 5

w 2024 roku – 6

w 2025 roku – 7.

Poniższa tabela przedstawia ilość nowych formularzy Niebieskiej Karty.

| L.p. | Rok 2023 | Rok 2024 | Rok 2025 |
|------|----------|----------|----------|
| 1.   | 5        | 14       | 12       |

Widać, iż zjawisko przemocy domowej nie maleje: wzrasta poziom wiedzy społeczeństwa lokalnego na temat przemocy oraz odwaga w zgłaszaniu jej odpowiednim służbom.

Powyższa tabela przedstawia liczbę Niebieskich Kart, które wpłynęły do Zespołu Interdyscyplinarnego w Miłomłynie w poszczególnych latach. Z analizy wynika, iż liczba Niebieskich Kart diametralnie wzrosła i utrzymuje się względnie na stałym poziomie. Do najczęstszych przejawów przemocy domowej na terenie Gminy Miłomłyn należą: awantury domowe, w tym awantury pod wpływem alkoholu, poniżanie i wyzwiska, przemoc ekonomiczna w dużej mierze związana z wydawaniem pieniędzy na alkohol, zaniedbanie. Ofiarami są zwykle współmałżonkowie, niekiedy dzieci i osoby starsze, niepełnosprawne.

Poniższa tabela przedstawia ilość zakończonych procedur Niebieskiej Karty.

| L.pl | Rok 2023 | Rok 2024 | Rok 2025 |
|------|----------|----------|----------|
| 1.   | 8        | 9        | 11       |

W okresie tym kończono odpowiednio 8, 9 i 11 procedur – każda procedura jest inna i nie ma reguły ile jest prowadzona: zależy to od rodzaju sprawy, diagnozy, skomplikowania oraz współpracy interdyscyplinarnej jak i rodziny. Niemniej jednak zaangażowanie wszystkich służb jest konieczne i przynosi wymierne efekty w postaci ustania przemocy.

### **Zespół Interdyscyplinarny**

W skład Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej wchodzi:

1. Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłomłynie.
2. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Miłomłynie.
3. Posterunek Policji w Miłomłynie.

4. Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Ostródzie.
5. Oświaty na szczeblu gminnym.
6. Niepublicznej jednostki ochrony zdrowia .

### **Udzielanie pomocy osobom dotkniętym przemocą domową.**

Zespół Interdyscyplinarny w Miłomłynie podejmuje szereg działań wspierających, które kierowane są do rodzin przeżywających trudności w wypełnieniu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Działania mają na celu przywrócenie rodzinie zdolności do właściwego funkcjonowania, a co za tym idzie zapewnienia dzieciom odpowiednich warunków do opieki i harmonijnego rozwoju.

Każdy podmiot wchodzący w skład Zespołu Interdyscyplinarnego w ramach swoich kompetencji zobowiązany jest do podejmowania działań zmierzających do udzielenia wsparcia osobom doświadczającym przemocy domowej.

#### **1. Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miłomłynie:**

- 1) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową;
- 2) udziela kompleksowych informacji o:
  - a) możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej, oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób dotkniętych przemocą domową,
  - b) formach pomocy dzieciom doświadczającym przemocy domowej oraz o instytucjach i podmiotach świadczących tę pomoc,
  - c) możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową;
  - d) organizuje niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową;
  - e) zapewnia osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową, w zależności od potrzeb, schronienie w całodobowej placówce świadczącej pomoc, w tym w szczególności w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy domowej;
  - f) może prowadzić rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową, na temat konsekwencji stosowania przemocy domowej oraz informuje te osoby o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii i udziale w programach oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową.

## **2. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Miłomłynie**

- 1) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową;
- 2) udziela kompleksowych informacji o:
  - a) możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej, oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób dotkniętych przemocą,
  - b) formach pomocy dzieciom doświadczającym przemocy domowej oraz o instytucjach i podmiotach świadczących tę pomoc,
  - c) możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową;
- 3) organizuje niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową;
- 4) może prowadzić rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową, na temat konsekwencji stosowania przemocy domowej oraz informuje te osoby o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii i udziale w programach oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową.

## **3. Posterunek Policji w Miłomłynie.**

- 1) udziela osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową, niezbędnej pomocy, w tym udziela pierwszej pomocy;
- 2) organizuje niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową;
- 3) podejmuje, w razie potrzeby, inne niezbędne czynności zapewniające ochronę życia, zdrowia i mienia osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową, włącznie z zastosowaniem na podstawie odrębnych przepisów w stosunku do osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, środków przymusu bezpośredniego i zatrzymania;
- 4) przeprowadza, o ile jest to możliwe, z osobą, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc, rozmowę, w szczególności o odpowiedzialności karnej za znęcanie się fizyczne lub psychiczne nad osobą najbliższą lub inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny, oraz wzywa osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, do zachowania zgodnego z prawem i zasadami współżycia społecznego;
- 5) przeprowadza na miejscu zdarzenia, w przypadkach niecierpiących zwłoki, czynności procesowe w niezbędnym zakresie, w granicach koniecznych do zabezpieczenia śladów i dowodów przestępstwa;

6) podejmuje działania mające na celu zapobieganie zagrożeniom mogącym występować w rodzinie, w szczególności składa systematyczne wizyty sprawdzające stan bezpieczeństwa osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową, w zależności od potrzeb określonych przez zespół interdyscyplinarny lub grupę diagnostyczno – pomocową.

#### **4. Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Ostródzie.**

1) kuratorzy sądowi realizują określone przez prawo zadania o charakterze wychowawczo-resocjalizacyjnym, diagnostycznym, profilaktycznym i kontrolnym, związane z wykonywaniem orzeczeń sądu.

2) kuratorzy sądowi wchodzi w skład zespołu interdyscyplinarnego oraz mogą wchodzić w skład grup diagnostyczno – pomocowych. Uwzględniając, że grupy są tworzone w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy domowej w indywidualnych przypadkach przewidziano obowiązkowy udział kuratora, uzależniony od realizacji przez niego w tej rodzinie dozoru lub nadzoru.

#### **5. Oświaty z terenu gminy Miłomłyn.**

Działania oświaty obejmują upowszechnienie wykształcenia oraz realizowanie określonych celów wychowawczych. Instytucje te poza podstawowym zadaniem kształcenia dzieci i młodzieży m.in. zapewniają im opiekę poza rodziną oraz mając możliwości oddziaływania na rodziców wspierają prowadzone przez nich działania wychowawcze.

W ramach procedury przedstawiciel oświaty:

1) udziela kompleksowych informacji o:

a) możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności psychologicznej i pedagogicznej, oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób dotkniętych przemocą domową,

2) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową, w tym w szczególności wobec dzieci;

3) udziela kompleksowych informacji rodzicowi, opiekunowi prawnemu, faktycznemu lub osobie najbliższej o możliwościach pomocy psychologicznej i pedagogicznej oraz wsparcia rodzinie, w tym o formach pomocy dzieciom świadczonych przez instytucje i podmioty w zakresie specjalistycznej pomocy na rzecz osób dotkniętych przemocą domową.

#### **6. Niepubliczna jednostka ochrony zdrowia w Miłomłynie.**

Głównym zadaniem jest ochrona zdrowia pacjenta. Zjawisko przemocy domowej kwalifikuje się do zakresu sytuacji objętych świadczeniami zdrowotnymi ponieważ bardzo często towarzyszą mu wyraźne uszkodzenia zdrowia somatycznego a także uszkodzenia zdrowia psychicznego.

W dziedzinie pomocy osobom doświadczającym przemocy domowej, oprócz zadań podstawowych, takich jak np. udzielenie pomocy medycznej, najistotniejsze są następujące zadania:

- 1) rozpoznanie sygnałów świadczących o występowaniu przemocy domowej, szczególnie gdy osoby doznające przemocy domowej bądź świadkowie próbują to ukryć,
- 2) umiejętność przeprowadzenia rozmowy umożliwiającej rozpoznanie form przemocy domowej i częstotliwości jej występowania,
- 3) wystawienie na prośbę poszkodowanych zaświadczenia lekarskiego o stwierdzonych obrażeniach,
- 4) poinformowanie osób doznających przemocy domowej o miejscach i warunkach wystawienia obdukcji,
- 5) w przypadku stwierdzenia lub podejrzenia podczas badania popełnienia przestępstwa, np. ślady ciężkiego uszkodzenia ciała, ślady podejrzanых oparzeń, wykorzystania seksualnego – powiadomienie organów ścigania,
- 6) udział w procedurze zapewnienia ochrony dziecku w razie zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową (lekarz, ratownik medyczny, pielęgniarka),
- 7) udział w zespołach interdyscyplinarnych i grupach diagnostyczno – pomocowych,
- 8) realizacja procedury „Niebieskie Karty”. Pracownikiem ochrony zdrowia uprawnionym do realizacji procedury jest osoba, wykonująca zawód medyczny, w tym lekarz, pielęgniarka, położna i ratownik medyczny.

Biorąc pod uwagę skalę zjawiska przemocy domowej na terenie Gminy Miłomłyn uzasadnione jest opracowanie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej 2026 - 2030 oraz wdrażanie działań zaplanowanych w nim do realizacji.

## **V. Adresaci Programu**

Adresatami Programu są:

- 1) mieszkańcy Gminy Miłomłyn;
- 2) osoby doznające przemocy domowej;
- 3) osoby stosujące przemoc domową;
- 4) świadkowie przemocy domowej;
- 5) profesjonaliści /osoby zaangażowane w działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej oraz instytucje/organizacje zajmujące się tym problemem.

## **VI. Realizatorzy i współrealizatorzy/partnerzy**

Realizatorami/partnerami programu są:

1. Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miłomłynie;
2. Posterunek Policji w Miłomłynie;
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
4. Samodzielny Niepubliczny Zakład Opieki Medycznej w Miłomłynie;
5. Sąd Rejonowy w Ostródzie;
6. Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Ostródzie;
7. Prokuratura Rejonowa w Ostródzie;
8. Urząd Miasta i Gminy w Miłomłynie;
9. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ostródzie;
10. Placówki oświatowe (szkoły);
11. Zespół Interdyscyplinarny/ grupy diagnostyczno - pomocowe.

## **VII. Pozytywne czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu**

Do pozytywnych czynników umożliwiających realizację Programu należą:

1. Akty prawne regulujące system przeciwdziałania i rozwiązywania problemów przemocy domowej.
2. Dobra współpraca i przychylność władz samorządowych.
3. Realizowana procedura „Niebieskie Karty”.
4. Dobra znajomość środowiska przez pracowników socjalnych i dzielnicowych.
5. Współpraca służb, instytucji i organizacji pozarządowych.
6. Podnoszenie kwalifikacji i ciągłe doskonalenie zawodowe osób działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.
7. Zaangażowanie osób działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.
8. Postrzeganie przemocy domowej jako jednego z najpoważniejszych problemów społecznych.
9. Zwiększająca się świadomość społeczna na temat zjawiska przemocy domowej.
10. Silne więzi rodzinne.

## **VIII. Negatywne czynniki w realizacji Programu**

Do negatywnych czynników utrudniających realizację Programu należą:

1. Występowanie sprzeczności pomiędzy istniejącymi przepisami prawa, a możliwością ich zastosowania w praktyce przez organy ścigania i wymiar sprawiedliwości.
2. Nadal funkcjonujące w społeczeństwie mity, przekonania i stereotypy na temat przemocy domowej.
3. Występowanie w rodzinach patologii (m.in. alkoholizm i przestępczość).
4. Rozpad więzi rodzinnych.

5. Ubóstwo.
6. Niski poziom wiedzy społecznej nt. możliwości korzystania z pomocy.
7. Brak współpracy rodziny w zakresie przewycięzania kryzysów.
8. Bierność świadków przemocy domowej (rodzina, środowisko sąsiedzkie).
9. Niska skuteczność oddziaływań terapeutycznych wobec osób uzależnionych.
10. Niewystarczająca skuteczność oddziaływań interwencyjno - motywacyjnych wobec osób stosujących przemoc domową.
11. Brak zaplecza zabezpieczającego egzekucje eksmisji sprawców przemocy domowej.
12. Niewystarczająca skuteczność działań związanych z ochroną osób doznających przemocy domowej.
13. Niewystarczająca współpraca instytucji odpowiedzialnych za przeciwdziałanie przemocy domowej oraz placówek leczenia odwykowego (słaby przepływ informacji – czynnik ludzki, niedopracowane procedury).
14. Problem wypalenia zawodowego osób/służb realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej.

## **IX. Cele programu**

*Cel główny* to: przeciwdziałanie zjawisku przemocy domowej i skuteczne rozwiązywanie problemów z nim związanych na terenie Gminy Miłomłyn.

*Cel główny* jest realizowany poprzez *cele szczegółowe*:

1. Interdyscyplinarną współpracę służb i instytucji w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej, w tym w ramach działań interwencyjnych – procedura „Niebieskie Karty”.
2. Zwiększenie skuteczności działań motywacyjno – interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc domową.
3. Ochrona ofiar przemocy domowej.
4. Podniesienie skuteczności działań służb świadczących pomoc osobom doświadczającym przemocy domowej i wobec osób stosujących przemoc domową.
5. Działania edukacyjne skierowane do dzieci i młodzieży mające na celu propagowanie skutecznych sposobów powstrzymania przemocy domowej.
6. Zmiana postaw, przekonań i zachowań mieszkańców Gminy Miłomłyn wobec zjawiska przemocy domowej.

## **X. Wdrażanie programu**

Działania:

1. Powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej.
2. Współpraca w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej.
3. Izolowanie osób stosujących przemoc domową.

4. Izolowanie osób doznających przemocy domowej poprzez umieszczenie ich w ośrodkach wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.
5. Poradnictwo psychologiczne, pedagogiczne, prawne, medyczne oraz socjalne.
6. Współpraca między instytucjami zaangażowanymi w przeciwdziałanie przemocy domowej i zapobieganie jego skutkom.
7. Realizacja procedury „Niebieskie Karty”.
8. Diagnozowanie problemu przemocy domowej.
9. Opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach.
10. Monitorowanie sytuacji rodzin uwięzianych w przemoc domową.
11. Praca socjalna.
12. Prowadzenie w placówkach oświatowych programów profilaktycznych uświadamiających zagrożenia płynących z przemocy domowej.
13. Organizowanie szkoleń dla wszystkich przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwięzianych w przemoc domową w celu podniesienia i doskonalenia swoich umiejętności oraz skutecznego radzenia sobie ze stresem.
14. Seminaria, konferencje dla wszystkich przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwięzianych w przemoc domową w celu wymiany doświadczeń.
15. Upowszechnianie materiałów informacyjno – edukacyjnych (broszur, ulotek, plakatów) dotyczących zjawiska przemocy domowej wśród lokalnej społeczności.

## **XI. Harmonogram realizacji Programu**

Program realizowany będzie na terenie Gminy Miłomłyn w latach 2026 – 2030. Wdrażanie programu rozpocznie się po jego uchwaleniu, a działania zaplanowane do realizacji w ramach Programu będą wdrażane w formie ciągłej.

## **XII. Przewidywane efekty i rezultaty**

Wszelkie cele i działania zaplanowane do realizacji w ramach niniejszego Programu mają służyć przede wszystkim poprawie sytuacji rodzin doznających przemocy domowej, jak i ochronie rodzin zagrożonych przemocą domową. Realizując działania zawarte w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miłomłyn na lata 2026 – 2030 planuje się osiągnąć następujące efekty:

1. Ustawiczne działania interdyscyplinarne w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w ramach pracy Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy oraz grup diagnostyczno – pomocowych.
2. Świadczenie kompleksowej pomocy dla osób doświadczających przemocy domowej oraz świadków przemocy domowej.
3. Zwiększenie dostępności profesjonalnej pomocy, jak i poradnictwa specjalistycznego zarówno dla osób doznających przemocy domowej, jak dla osób stosujących przemoc domową.

4. Zwiększenie poziomu wiedzy na temat możliwości wyjścia z sytuacji kryzysowej osób dotkniętych przemocą domową.
5. Zwiększenie poziomu wiedzy osób stosujących przemoc domową na temat skutków prawno-moralnych przemocy domowej.
6. Nabycie przez dzieci i młodzież umiejętności i wiedzy na temat podstawowych zasad przeciwdziałania przemocy domowej.
7. Nabycie przez rodziców wiedzy i umiejętności na temat właściwych ról i postaw.
8. Zwiększenie efektywności pracy pracowników służb i instytucji udzielających pomocy z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.
9. Zmiana postaw mieszkańców Gminy Miłomłyn wobec zjawiska przemocy domowej..

### **XIII. Monitorowanie, sprawozdawczość i środki finansowe na realizację Programu**

#### **Monitorowanie**

Monitorowanie realizacji programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację.

#### **Finansowanie**

Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miłomłyn na lata 2026 – 2030 są środki z dotacji celowej z budżetu państwa oraz finansowanie z budżetu gminy.

### **ZAKOŃCZENIE**

Przemoc domowa to zjawisko, które nie powinno mieć miejsca, ponieważ nikt nie ma prawa naruszać praw i dóbr osobistych człowieka, powodować cierpienia. Niestety przemoc występuje od zawsze i dlatego należy podejmować wszelkie działania mające na celu zmniejszenie skali tego zjawiska. Niezmiernie istotna jest tutaj współpraca, zaangażowanie oraz wysiłek wszystkich służb, reagujących na problemy społeczne, ukierunkowany na przeciwdziałanie temu zjawisku i udzielaniu wsparcia.

**UZASADNIENIE**  
**do UCHWAŁY NR XXXIV/253/2026**  
**Rady Miejskiej w Miłomłynie**  
**z dnia 26 sierpnia 2026 r.**

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, do zadań własnych gminy należy w szczególności opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

Przemoc domowa jest jednym z istotnych problemów społecznych, który może prowadzić do poważnych konsekwencji dla życia, zdrowia fizycznego i psychicznego oraz prawidłowego funkcjonowania osób i rodzin. Jej skutki mogą dotyczyć zarówno osób bezpośrednio doznających przemocy, jak również dzieci i innych członków rodziny będących świadkami przemocy. Zjawisko to wymaga podejmowania skoordynowanych i długofalowych działań o charakterze profilaktycznym, interwencyjnym, pomocowym i edukacyjnym.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2026–2030 stanowi dokument określający kierunki działań Gminy Miłomłyn w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, ochrony osób doznających przemocy oraz podejmowania działań wobec osób stosujących przemoc domową.

Program został opracowany w oparciu o analizę sytuacji społecznej na terenie Gminy Miłomłyn oraz z uwzględnieniem zadań realizowanych przez podmioty i instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej. Jego założenia uwzględniają konieczność współpracy m.in. Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłomłynie, Zespołu Interdyscyplinarnego, Policji, placówek oświatowych, ochrony zdrowia, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz innych podmiotów działających na rzecz mieszkańców Gminy Miłomłyn.

Głównym celem Programu jest **zwiększenie skuteczności działań podejmowanych na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej oraz zapewnienie odpowiedniej ochrony i wsparcia osobom doznającym przemocy domowej**, a także ograniczenie skali tego zjawiska na terenie Gminy Miłomłyn.

W ramach Programu przewiduje się w szczególności działania ukierunkowane na:

1. zwiększanie dostępności i skuteczności pomocy dla osób doznających przemocy domowej;
2. zapewnienie kompleksowego wsparcia osobom i rodzinom dotkniętym przemocą;
3. prowadzenie działań profilaktycznych i edukacyjnych skierowanych do mieszkańców Gminy Miłomłyn;
4. podnoszenie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy domowej, jej form oraz możliwości uzyskania pomocy;
5. wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami i służbami działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej;

6. zwiększanie kompetencji osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej;
7. podejmowanie działań wobec osób stosujących przemoc domową, w tym motywowanie ich do zmiany zachowań i udziału w odpowiednich programach;
8. prowadzenie działań na rzecz ochrony dzieci i innych osób szczególnie narażonych na skutki przemocy domowej;
9. monitorowanie skali i charakteru zjawiska przemocy domowej na terenie Gminy Miłomłyn.

Realizacja Programu wymaga zaangażowania wielu podmiotów oraz współpracy interdyscyplinarnej, co pozwoli na podejmowanie działań adekwatnych do potrzeb mieszkańców oraz na szybsze reagowanie w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa i zdrowia członków rodziny.

Przyjęcie Programu na lata 2026–2030 pozwoli na uporządkowanie i kontynuowanie działań podejmowanych przez Gminę Miłomłyn w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, określenie priorytetów i kierunków działań oraz stworzenie podstaw do ich systematycznego monitorowania i oceny.

Program jest również istotnym elementem lokalnej polityki społecznej Gminy Miłomłyn i pozostaje w zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz dokumentami strategicznymi dotyczącymi przeciwdziałania przemocy domowej i polityki społecznej.

W związku z powyższym **przyjęcie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miłomłyn na lata 2026–2030 jest uzasadnione i konieczne dla prawidłowej realizacji zadań własnych Gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej oraz zapewnienia mieszkańcom odpowiedniej ochrony, pomocy i wsparcia.**

Przewodniczący Rady Miejskiej w Miłomłynie

Andrzej Krzykowski