

UCHWAŁA NR XXXI/235/2026
RADY MIEJSKIEJ W MIŁOMŁYNIE

z dnia 27 maja 2026 r.

w sprawie przyjęcia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych
Gminy Miłomłyn na lata 2026–2030

Na podstawie art 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) oraz art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2026 r. poz. 639), Rada Miejska w Miłomłynie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miłomłyn na lata 2026–2030”, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Miłomłyn.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Miłomłynie

Andrzej Krzykowski

Załącznik
do uchwały NR XXXI/235/2026
RADY MIEJSKIEJ W MIŁOMŁYNIE
z dnia 27 maja 2026 r.

**STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
GMINY MIŁOMŁYN NA LATA 2026–2030**

SPIS TREŚCI

1. Wprowadzenie.
2. Podstawy prawne opracowania strategii.
3. Metodologia opracowania dokumentu.
4. Charakterystyka Gminy Miłomłyn.
5. Diagnoza sytuacji społecznej gminy.
6. Analiza problemów społecznych.
7. Analiza SWOT.
8. Misja i wizja polityki społecznej gminy.
9. Cele strategiczne i operacyjne.
10. Kierunki działań.
11. System realizacji strategii.
12. Monitoring i ewaluacja.
13. Źródła finansowania.
14. Harmonogram realizacji działań.
15. Podsumowanie.

1. WPROWADZENIE

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miłomłyn na lata 2026–2030 jest dokumentem wyznaczającym kierunki lokalnej polityki społecznej oraz działań służących poprawie jakości życia mieszkańców gminy. Strategia stanowi podstawowy dokument planistyczny samorządu gminnego w obszarze polityki społecznej.

Dokument został opracowany w oparciu o diagnozę sytuacji społecznej zawartą w „Ocenie zasobów pomocy społecznej dla Gminy Miłomłyn za 2025 rok”, dane statystyczne, obowiązujące akty prawne oraz potrzeby mieszkańców.

Strategia ma charakter interdyscyplinarny i obejmuje działania związane z pomocą społeczną, wspieraniem rodziny, przeciwdziałaniem wykluczeniu społecznemu, aktywizacją osób bezrobotnych, wsparciem osób starszych i niepełnosprawnych, profilaktyką uzależnień oraz przeciwdziałaniem przemocy domowej.

Dokument wyznacza kierunki działań wszystkich podmiotów realizujących zadania polityki społecznej na terenie Gminy Miłomłyn.

2. PODSTAWY PRAWNE OPRACOWANIA STRATEGII

Strategia została opracowana zgodnie z:

- ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej,
- ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ustawą z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego,
- ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
- ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- Krajowym Programem Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu,
- Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- dokumentami strategicznymi Powiatu Ostródzkiego.

Podstawę prawną opracowania niniejszego dokumentu stanowi art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym do zadań własnych gminy o charakterze

obowiązkowym należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

3. METODOLOGIA OPRACOWANIA DOKUMENTU

Strategia została przygotowana w oparciu o:

- analizę danych zawartych w Ocenie zasobów pomocy społecznej za 2025 rok,
- analizę danych demograficznych i społecznych,
- analizę danych Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłomłynie,
- analizę problemów społecznych występujących na terenie gminy,
- analizę SWOT,
- obowiązujące przepisy prawa i dokumenty strategiczne.

W procesie opracowania strategii wykorzystano metodę analizy danych zastanych oraz metodę planowania strategicznego.

4. CHARAKTERYSTYKA GMINY MIŁOMŁYN

Gmina Miłomłyn jest gminą miejsko-wiejską położoną w powiecie ostródzkim, w województwie warmińsko-mazurskim. Gmina graniczy z gminami: Morąg, Ostróda, Łukta, Małdyty, Zalewo oraz Iława.

Powierzchnia gminy wynosi 160,91 km². Gęstość zaludnienia wynosi około 34 osoby/km².

Gmina posiada walory przyrodnicze i turystyczne, jednak podobnie jak wiele gmin o charakterze miejsko-wiejskim zmagają się z problemami społecznymi wynikającymi ze starzenia się społeczeństwa, ograniczonego rynku pracy oraz potrzebą zwiększania dostępności usług społecznych.

5. DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ GMINY

5.1. Sytuacja demograficzna

Analiza danych demograficznych wskazuje na postępujący proces starzenia się mieszkańców gminy. Wzrasta liczba osób w wieku poprodukcyjnym, szczególnie w grupie osób powyżej 80 roku życia.

Prognozy demograficzne wskazują na:

- wzrost liczby seniorów,

- spadek liczby osób w wieku produkcyjnym,
- utrzymujące się potrzeby wsparcia rodzin z dziećmi,
- zwiększające się zapotrzebowanie na usługi opiekuńcze.

5.2. Rynek pracy i bezrobocie

Bezrobocie pozostaje jednym z istotnych problemów społecznych. W 2025 roku wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej wynosił 18%.

Wśród osób korzystających z pomocy społecznej występują:

- osoby długotrwale bezrobotne,
- osoby o niskich kwalifikacjach,
- osoby zagrożone wykluczeniem społecznym,
- osoby mające trudności z powrotem na rynek pracy.

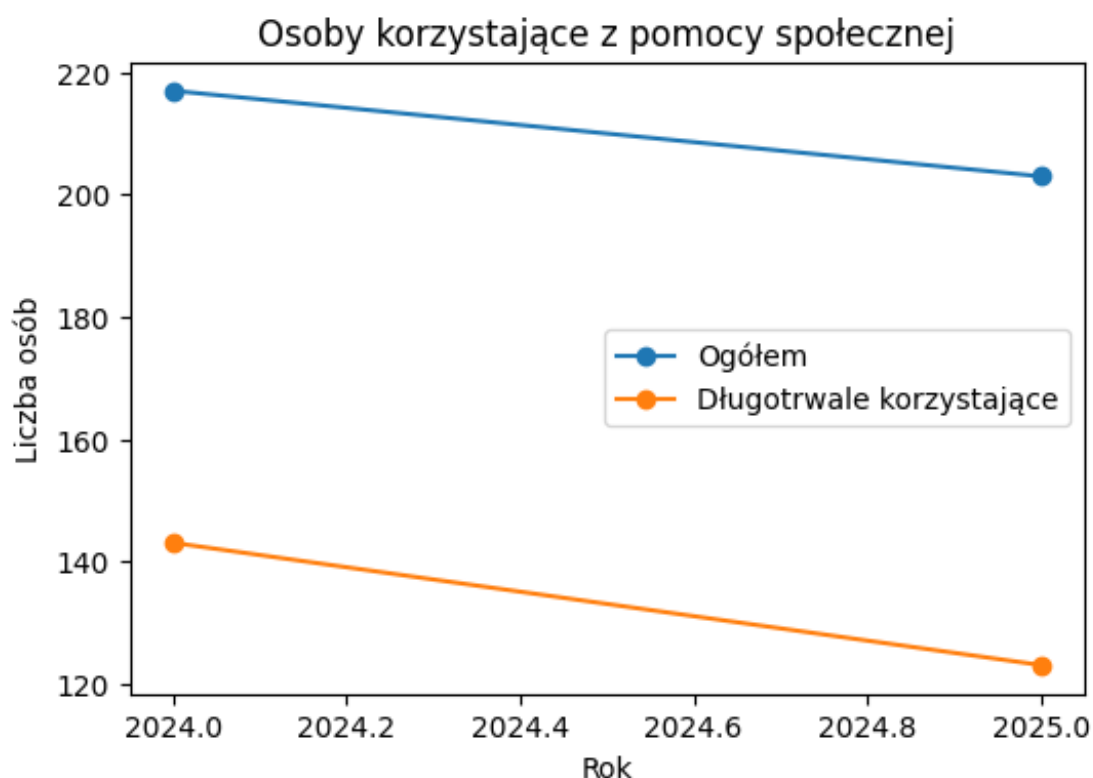
Problem bezrobocia wpływa na pogorszenie sytuacji materialnej rodzin oraz zwiększa ryzyko wykluczenia społecznego.

5.3. Korzystanie z pomocy społecznej

W 2025 roku:

- z pomocy społecznej korzystało 206 rodzin,
- liczba osób w rodzinach objętych pomocą wyniosła 478,
- świadczenia przyznano 203 osobom,
- 123 osoby były osobami długotrwale korzystającymi z pomocy społecznej.

Wskaźnik	2024	2025
Liczba osób objętych pomocą	217	203
Osoby długotrwale korzystające	143	123
Liczba rodzin	153	119
Osoby w rodzinach	354	317
Osoby w wieku produkcyjnym	94	86
Osoby w wieku poprodukcyjnym	40	44



Widoczny jest spadek liczby świadczeniobiorców w porównaniu do lat wcześniejszych, jednak nadal utrzymuje się grupa osób wymagających stałego wsparcia.

Najczęstsze powody korzystania z pomocy społecznej to:

- długotrwała lub ciężka choroba,
- niepełnosprawność,
- bezrobocie,
- potrzeba ochrony macierzyństwa,
- bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych,
- ubóstwo,
- przemoc domowa,
- alkoholizm.

5.4. Osoby starsze i niepełnosprawne

Rosnąca liczba seniorów powoduje zwiększone zapotrzebowanie na:

- usługi opiekuńcze,
- wsparcie środowiskowe,
- dostęp do usług zdrowotnych,
- działania aktywizujące i integrujące.

W 2025 roku z usług opiekuńczych korzystało 29 osób. Gmina ponosi również wysokie koszty odpłatności za pobyt mieszkańców w domach pomocy społecznej.

Istotnym problemem pozostaje ograniczona dostępność specjalistycznych usług opiekuńczych oraz brak mieszkań wspomaganych i treningowych.

5.5. Rodzina i dziecko

W gminie występują problemy związane z:

- bezradnością opiekuńczo-wychowawczą,
- trudnościami rodzin wielodzietnych,
- problemami rodzin niepełnych,
- koniecznością wspierania rodzin zagrożonych odebraniem dzieci.

W 2025 roku:

- 12 rodzin objęto wsparciem asystenta rodziny,
- gmina ponosiła odpłatność za pobyt dzieci w pieczy zastępczej,
- 85 dzieci korzystało z programu „Posiłek w szkole i w domu”.

5.6. Ubóstwo i wykluczenie społeczne

Wskaźnik deprivacji lokalnej w 2025 roku wynosił 4,31%. Nadal istnieją grupy mieszkańców zagrożone wykluczeniem społecznym, szczególnie:

- osoby starsze,
- osoby samotne,
- osoby z niepełnosprawnościami,
- rodziny wielodzietne,
- osoby bezrobotne,
- osoby przewlekłe chore.

5.7. Przemoc domowa i uzależnienia

Na terenie gminy występują problemy przemocy domowej oraz uzależnień, głównie od alkoholu.

Problemy te wpływają negatywnie na funkcjonowanie rodzin, bezpieczeństwo dzieci oraz kondycję psychiczną mieszkańców.

Konieczne jest wzmacnianie działań profilaktycznych, edukacyjnych oraz interwencyjnych.

5.8. Zasoby instytucjonalne

Na terenie gminy funkcjonuje Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej realizujący zadania z zakresu pomocy społecznej.

Główne zasoby obejmują:

- ośrodek pomocy społecznej,
- ośrodki wsparcia,
- usługi opiekuńcze,
- asystenta rodziny,
- współpracę z organizacjami pozarządowymi.

Jednocześnie diagnoza wykazała deficyty w zakresie:

- klubów seniora,
- mieszkań wspomaganych,
- specjalistycznego poradnictwa,
- interwencji kryzysowej,

6. ANALIZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

Na podstawie diagnozy zidentyfikowano następujące kluczowe problemy społeczne:

1. Starzenie się społeczeństwa i wzrost liczby osób wymagających wsparcia.
2. Występowanie długotrwałej choroby i niepełnosprawności.
3. Ograniczona dostępność usług społecznych i specjalistycznych.
4. Problemy rodzin opiekuńczo-wychowawczych.
5. Ryzyko wykluczenia społecznego osób bezrobotnych i ubogich.
6. Niewystarczająca infrastruktura wsparcia seniorów.
7. Występowanie przemocy domowej i uzależnień.
8. Konieczność zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców.
9. Potrzeba dalszego rozwoju współpracy międzyinstytucjonalnej.

7. ANALIZA SWOT

Mocne strony

- funkcjonowanie MGOPS,
- doświadczenie kadry pomocy społecznej,
- rozwijająca się praca socjalna,
- funkcjonowanie usług opiekuńczych,
- realizacja programów osłonowych,
- współpraca z instytucjami lokalnymi.

Słabe strony

- brak mieszkań wspomaganych,
- brak klubów seniora,
- niewystarczająca liczba usług specjalistycznych,
- ograniczone możliwości transportowe części mieszkańców,
- niewystarczająca aktywizacja społeczna i zawodowa.

Szanse

- możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych,
- rozwój usług społecznych,
- rozwój ekonomii społecznej,
- programy rządowe i unijne,
- współpraca z organizacjami pozarządowymi.

Zagrożenia

- postępujące starzenie się społeczeństwa,
- wzrost kosztów usług społecznych,
- pogarszająca się sytuacja zdrowotna mieszkańców,
- utrzymywanie się zjawiska ubóstwa,
- ograniczone zasoby finansowe samorządu.

8. MISJA I WIZJA POLITYKI SPOŁECZNEJ GMINY

Wizja

Gmina Miłomłyn jest miejscem przyjaznym mieszkańcom, zapewniającym dostęp do wysokiej jakości usług społecznych, wspierającym rodziny, seniorów, osoby niepełnosprawne i zagrożone wykluczeniem społecznym.

Misja

Tworzenie spójnego systemu wsparcia społecznego umożliwiającego mieszkańcom Gminy Miłomłyn godne życie, aktywność społeczną oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu.

9. CELE STRATEGICZNE I OPERACYJNE

CEL STRATEGICZNY I

Wzmacnianie systemu wsparcia rodzin i dzieci

Cele operacyjne

1. Rozwijanie wsparcia dla rodzin przeżywających trudności.
2. Wspieranie rodzin wielodzietnych i niepełnych.
3. Ograniczanie zjawiska umieszczania dzieci w pieczy zastępczej.
4. Rozwijanie usług opiekuńczych i wychowawczych.

Kierunki działań

- rozwój pracy socjalnej,
- rozwój pracy asystenta rodziny,
- organizowanie programów profilaktycznych,
- wspieranie rodzin zagrożonych wykluczeniem,
- dożywianie dzieci,
- współpraca ze szkołami i placówkami oświatowymi.

Wskaźniki

- liczba rodzin objętych wsparciem,
- liczba rodzin korzystających z asystenta rodziny,
- liczba dzieci objętych dożywianiem,
- liczba działań profilaktycznych.

CEL STRATEGICZNY II

Wspieranie osób starszych, przewlekle chorych i niepełnosprawnych

Cele operacyjne

1. Rozwój usług opiekuńczych.
2. Przeciwdziałanie samotności seniorów.
3. Zwiększanie dostępności usług społecznych i zdrowotnych.
4. Aktywizacja społeczna seniorów.

Kierunki działań

- rozwijanie usług opiekuńczych,
- rozwój usług sąsiedzkich,

- tworzenie klubów seniora,
- organizowanie działań integracyjnych,
- wspieranie opiekunów osób zależnych,
- poprawa dostępności przestrzeni publicznej.

Wskaźniki

- liczba osób objętych usługami opiekuńczymi,
- liczba seniorów uczestniczących w działaniach aktywizujących,
- liczba inicjatyw dla seniorów,
- liczba osób korzystających z pomocy społecznej z powodu niepełnosprawności.

CEL STRATEGICZNY III

Ograniczanie ubóstwa i wykluczenia społecznego

Cele operacyjne

1. Wspieranie osób bezrobotnych.
2. Aktywizacja społeczna i zawodowa mieszkańców.
3. Wzmacnianie samodzielności życiowej osób korzystających z pomocy.
4. Ograniczanie zjawiska długotrwałego korzystania z pomocy społecznej.

Kierunki działań

- współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy,
- rozwój kontraktów socjalnych,
- organizacja programów aktywizacyjnych,
- wspieranie ekonomii społecznej,
- motywowanie do aktywności zawodowej,
- poradnictwo socjalne.

Wskaźniki

- liczba osób objętych aktywizacją,
- liczba kontraktów socjalnych,
- liczba osób usamodzielnionych,
- spadek liczby osób długotrwale korzystających z pomocy.

CEL STRATEGICZNY IV

Przeciwdziałanie przemocy domowej i uzależnieniom

Cele operacyjne

1. Ograniczanie zjawiska przemocy domowej.
2. Wspieranie osób doświadczających przemocy.
3. Rozwijanie profilaktyki uzależnień.
4. Wzmacnianie współpracy instytucjonalnej.

Kierunki działań

- realizacja programów profilaktycznych,
- działalność zespołu interdyscyplinarnego,
- organizowanie kampanii edukacyjnych,
- zapewnienie wsparcia psychologicznego,
- współpraca z Policją, szkołami i służbą zdrowia,
- działania informacyjne dla mieszkańców.

Wskaźniki

- liczba osób objętych wsparciem,
- liczba działań profilaktycznych,
- liczba procedur „Niebieskiej Karty”,
- liczba szkoleń i kampanii społecznych.

CEL STRATEGICZNY V

Rozwój lokalnego systemu usług społecznych

Cele operacyjne

1. Rozwijanie infrastruktury społecznej.
2. Zwiększanie dostępności usług społecznych.
3. Rozwijanie współpracy z organizacjami pozarządowymi.
4. Pozyskiwanie środków zewnętrznych.

Kierunki działań

- rozwój usług środowiskowych,
- rozwój mieszkań wspomaganych,
- rozwój usług specjalistycznych,
- zwiększanie kompetencji kadry,

- współpraca międzyinstytucjonalna,
- rozwijanie partnerstw lokalnych.

Wskaźniki

- liczba realizowanych projektów,
- wysokość pozyskanych środków,
- liczba partnerstw,
- liczba nowych usług społecznych.

10. KIERUNKI DZIAŁAŃ

W ramach realizacji strategii planuje się:

- rozwój usług społecznych świadczonych w środowisku lokalnym,
- zwiększenie dostępności pomocy dla rodzin,
- rozwój usług dla seniorów,
- rozwój działań profilaktycznych,
- aktywizację mieszkańców,
- poprawę dostępności infrastruktury społecznej,
- rozwój współpracy międzyinstytucjonalnej,
- pozyskiwanie funduszy zewnętrznych.

11. SYSTEM REALIZACJI STRATEGII

Koordynatorem realizacji strategii będzie Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miłomłynie.

Realizatorami strategii będą:

- Urząd Miasta i Gminy Miłomłyn,
- MGOPS w Miłomłynie,
- placówki oświatowe,
- Policja,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
- Powiatowy Urząd Pracy,
- organizacje pozarządowe,
- podmioty ochrony zdrowia,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- instytucje kultury i sportu.

12. MONITORING I EWALUACJA

Monitoring strategii będzie prowadzony corocznie przez MGOPS w Miłomłynie.

Monitoring obejmować będzie:

- analizę realizacji działań,
- ocenę osiągania wskaźników,
- analizę problemów społecznych,
- ocenę skuteczności działań.

Ewaluacja strategii zostanie przeprowadzona:

- w połowie okresu realizacji,
- po zakończeniu obowiązywania strategii.

Wyniki monitoringu będą przedstawiane Radzie Miejskiej.

13. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Realizacja strategii będzie finansowana z:

- budżetu gminy,
- budżetu państwa,
- środków Unii Europejskiej,
- programów rządowych,
- środków Funduszu Pracy,
- środków PFRON,
- funduszy celowych,
- środków organizacji pozarządowych,
- innych źródeł zewnętrznych.

14. HARMONOGRAM REALIZACJI DZIAŁAŃ

Obszar działań	Termin realizacji	Realizatorzy
Wsparcie rodzin	2026–2030	MGOPS, szkoły
Rozwój usług dla seniorów	2026–2030	MGOPS, organizacje pozarządowe
Aktywizacja społeczno-zawodowa	2026–2030	MGOPS, PUP
Profilaktyka uzależnień	2026–2030	GKRPA, szkoły
Rozwój usług społecznych	2026–2030	Gmina, MGOPS
Pozyskiwanie środków zewnętrznych	2026–2030	Gmina, MGOPS

15. PODSUMOWANIE

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miłomłyn na lata 2026–2030 stanowi podstawowy dokument wyznaczający kierunki działań społecznych gminy.

Realizacja strategii przyczyni się do:

- poprawy jakości życia mieszkańców,
- zwiększenia dostępności usług społecznych,
- ograniczania wykluczenia społecznego,
- wspierania rodzin,
- aktywizacji mieszkańców,
- poprawy sytuacji seniorów i osób niepełnosprawnych,
- rozwoju lokalnego systemu wsparcia społecznego.

Strategia będzie dokumentem otwartym i może być aktualizowana w zależności od zmieniających się potrzeb społecznych oraz uwarunkowań prawnych i finansowych.

Uzasadnienie
do UCHWAŁY NR XXXI/235/2026
RADY MIEJSKIEJ W MIŁOMŁYNIE
z dnia 27 maja 2026 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych
Gminy Miłomłyn na lata 2026–2030**

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2026 r. poz. 639) do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miłomłyn na lata 2026–2030 została opracowana w oparciu o diagnozę sytuacji społecznej oraz dane dotyczące problemów społecznych występujących na terenie gminy.

Dokument określa kierunki działań samorządu i instytucji lokalnych w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu, wspierania rodzin, osób starszych, osób z niepełnosprawnościami, przeciwdziałania przemocy domowej, uzależnieniom oraz rozwoju usług społecznych.

Przyjęcie Strategii umożliwi prowadzenie spójnej polityki społecznej na terenie Gminy Miłomłyn oraz stworzy podstawę do ubiegania się o środki zewnętrzne, w tym środki pochodzące z funduszy europejskich i programów rządowych.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Miłomłynie

Andrzej Krzykowski