

RADA MIEJSKA
w MIŁOMŁYNI

**Uchwała nr XIV/104/2019
Rady Miejskiej w Miłomłynie
z dnia 27 listopada 2019 r.**

**w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na terenie Miasta i Gminy
Miłomłyn**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1

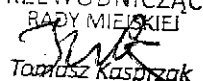
Uchwala się roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 68), na terenie Gminy Miłomłyn na rok 2020, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Miłomłyn.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Miłomłyn.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Tomasz Kasprzak

**Program współpracy Gminy Miłomłyn
z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa
w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku
publicznego i o wolontariacie na rok 2020**

§ 1

1. Program współpracy Gminy Miłomłyn z organizacjami pozarządowymi, zwany dalej "programem", stanowi element polityki społeczno-finansowej gminy.
2. Program określa zasady, zakres i formy współpracy Gminy Miłomłyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwanych dalej „organizacjami”, w prowadzeniu działalności w sferze zadań publicznych, o których mowa w Ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 2

1. Cel nadrzędny programu współpracy:

Rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie stopnia zaspokojenia potrzeb społecznych mieszkańców Gminy Miłomłyn poprzez budowanie partnerstwa i rozwój współpracy samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi.

2. Cele szczegółowe:

- a) Umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych.
- b) Zwiększenie wpływu organizacji sektora pozarządowego na kreowanie polityki społecznej w Gminie Miłomłyn.
- c) Wzmocnienie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za wpływ na życie lokalnej wspólnoty.
- d) Zwiększenie zaangażowania mieszkańców Gminy Miłomłyn w rozwiązywanie lokalnych problemów.

- e) Umożliwienie wczesnej identyfikacji potrzeb społecznych, prowadzącej do pełniejszego ich zaspokojenia, a tym samym do poprawy jakości życia mieszkańców.
- f) Udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu programu współpracy, a także realizacji innych działań podejmowanych w celu wzmocnienia współpracy między organami administracji publicznej i organizacjami pozarządowymi.
- g) Otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji wybranych zadań publicznych.
- h) Wzmocnienie wsparcia dla inicjatyw, zarówno indywidualnych mieszkańców jak i organizacji pozarządowych, podejmowanych w celu eliminowania negatywnych zjawisk dotyczących społeczności lokalnej.
- i) Promocja i rozwój przedsiębiorczości społecznej.

§ 3

Współpraca Gminy Miłomłyn z organizacjami odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

§ 4

Sposób realizacji programu współpracy:

1. Ze strony Gminy Miłomłyn program realizują:
 - a) Rada Miejska – w zakresie wytyczania założeń polityki społecznej i finansowej,
 - b) Burmistrz Miasta i Gminy Miłomłyn – w zakresie realizacji założeń polityki społecznej i finansowej oraz przyznawania dotacji celowych,
 - c) Pełnomocnik Burmistrza Miasta i Gminy Miłomłyn – w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami oraz utrzymywania bieżących kontaktów pomiędzy samorządem i sektorem pozarządowym, opiniowania wniosków pochodzących od organizacji, doradztwa w sprawach dotyczących organizacji, dostarczania informacji organizacjom o innych niż samorządowe źródłach finansowania, konsultacji przy opracowywaniu wniosków o dofinansowanie ze źródeł ponadlokalnych.
2. Realizacja programu odbywa się przy udziale organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzących działalność na terenie Miasta i Gminy Miłomłyn.

§ 5

Zakres współpracy Gminy Miłomłyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie obejmuje:

1. Podejmowanie wspólnych działań na rzecz diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców Miasta i Gminy Miłomłyn.
2. Współpracę przy opracowywaniu i realizacji programów na rzecz podnoszenia poziomu życia i szerszego zaspokajania potrzeb mieszkańców Miasta i Gminy Miłomłyn.
3. Koordynację działań w celu rozwiązywania problemów społecznych.
4. Wypracowanie sprawnego systemu informacji o aktualnie obowiązujących przepisach prawnych oraz źródłach i zasadach pozyskiwania środków na realizację zadań publicznych.

§ 6

Formy współpracy Gminy Miłomłyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie obejmują:

1. Formy współpracy o charakterze finansowym, w tym:
 - 1) Zlecenie realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach zawartych w Ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie:
 - a) powierzanie wykonywania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji, zgodnie z art. 5 ust 4 pkt 1 ustawy;
 - b) wspieranie wykonywania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na częściowe dofinansowanie jego realizacji, zgodnie z art. 5 ust 4 pkt 2 ustawy.
 - 2) Zlecenie zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert zgodnie z przepisami określonymi w art. 19a ustawy.
 - 3) Udzielanie przez gminę zleceń w ramach zamówień publicznych (w trybie ustawy PZP oraz w trybie poniżej 30 tys. euro) z zastosowaniem m.in. „klauzul społecznych”, pozacenowych kryteriów oceny ofert oraz „klauzuli usługowej”.
2. Formy współpracy o charakterze pozafinansowym, w tym:
 - 1) Udostępnianie organizacjom lokali na spotkania, szkolenia.
 - 2) Pomoc w gromadzeniu środków na działalność z innych źródeł niż budżet gminy poprzez:
 - a) opiniowanie wniosków o dotacje celowe;
 - b) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą Miłomłyn;

- c) przekazywanie informacji o innych źródłach dofinansowania działalności statutowej organizacji;
- d) konsultowanie projektów i wniosków o dofinansowanie ze źródeł zewnętrznych składanych przez organizacje pozarządowe.
- 3) Szkolenia i konsultacje w celu zwiększenia profesjonalizmu działań podejmowanych przez organizacje.
- 4) Działania animacyjne związane z zakładaniem oraz rozwojem organizacji pozarządowych, oddolnych inicjatyw społecznych, działań wzmacniających poczucie wspólnoty oraz promujących ideę samorządności przy współpracy z instytucjami wspierającymi organizacje obywatelskie, w tym z Ośrodkiem Wspierania Inicjatyw Ekonomii Społecznej w Elblągu i Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych w Ostródzie.
- 5) Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym.
- 6) Konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
- 7) Wzajemne informowanie się o planowanych i realizowanych działaniach, zadaniach i projektach, w tym o możliwości udziału w realizacji lub wspólnej realizacji tych działań.
- 8) Promowanie i informowanie o działalności organizacji pozarządowych na stronie internetowej oraz w materiałach promocyjno-informacyjnych Gminy Miłomłyn.
- 9) Użyczenie nieruchomości będących własnością Gminy Miłomłyn lub ich części na prowadzenie działalności statutowej organizacji pozarządowych i/lub w celu zagospodarowania pomieszczeń na siedzibę organizacji pozarządowych. Warunki użyczenia określone są każdorazowo odrębną umową.

§ 7

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Miłomłyn powołuje komisję konkursową, zgodnie z przepisami Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w drodze zarządzenia.
2. Pierwsze posiedzenie komisji zwołuje Przewodniczący.
3. Przy opiniowaniu ofert konkursowych komisja kieruje się kryteriami określonymi w ogłoszeniu konkursowym oraz Programie współpracy Gminy Miłomłyn z organizacjami pozarządowymi. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
4. Opinia w sprawie ofert przekazywana jest przez przewodniczącego Komisji niezwłocznie do Burmistrza Miasta i Gminy Miłomłyn.
5. Decyzję o udzieleniu dotacji podejmuje Burmistrz Miasta i Gminy Miłomłyn po zapoznaniu się z opinią komisji konkursowej.

§ 8

Ustala się na rok 2020 następujące priorytety dla Miasta i Gminy Miłomłyn:

W dziale:

1. Zadania z zakresu działalności na rzecz osób niepełnosprawnych:

- a) Dowóz dzieci i młodzieży niepełnosprawnych z terenu Miasta i Gminy Miłomłyn do Ośrodka Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczego w Ostródzie oraz Niepublicznego Przedszkola Specjalnego „OREWIACZEK” w Ostródzie przy udziale opiekuna w celach edukacyjno-rehabilitacyjnych.

W dziale:

2. Zadania z zakresu działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym:

- a) Wspieranie zatrudnienia socjalnego oraz finansowanie kosztów uczestnictwa w zajęciach Centrum Integracji Społecznej.

W dziale:

3. Zadania z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:

- a) Promocja lokalnych twórców rękodzieła oraz lokalnych produktów w formie jarmarku.

W dziale:

4. Zadanie z zakresu działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych:

- a) Aktywizacja społeczności lokalnej poprzez organizację proekologicznej imprezy integracyjno-kulturalnej w Liksajnach.
b) Organizacja warsztatów kulinarnych wspomagających rozwój wspólnot i społeczności lokalnych miasta i gminy Miłomłyn.

W dziale:

5. Zadania z zakresu ratownictwa i ochrony ludności:

- a) Zawody sportowo-pożarnicze jednostek ochotniczych straży pożarnych.

§ 9

Ocena realizacji programu współpracy

1. Burmistrz Miasta i Gminy Miłomłyn dokonuje oceny realizacji zadań wynikających z programu współpracy w oparciu o następujące kryteria:

- a) liczbę organizacji pozarządowych i innych podmiotów biorących udział w realizacji programu współpracy,

- b) liczbę osób zaangażowanych w realizację programu współpracy,
- c) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu współpracy,
- d) wysokość środków finansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty w realizację zadań publicznych zleczanych organizacjom,
- e) liczbę mieszkańców gminy, którzy uczestniczyli w przedsięwzięciach realizowanych przez organizacje pozarządowe w ramach programu;
- f) liczbę działających w gminie ciał dialogu obywatelskiego, w tym wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, a także liczbę przedstawicieli sektora pozarządowego uczestniczących w tych ciałach;
- g) liczbę projektów uchwał i innych dokumentów samorządu gminy przekazanych do konsultacji organizacjom;
- h) liczbę zorganizowanych spotkań informacyjnych, szkoleń, konferencji itp. adresowanych do działaczy sektora obywatelskiego i liczbę uczestników tych wydarzeń.

2. Nie później niż do 31 maja każdego roku Burmistrz Miasta i Gminy Miłomłyn przedkłada Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

§ 10

Sposób tworzenia programu

1. Przeprowadzono konsultacje projektu programu współpracy na rok 2020 z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. Decyzję w sprawie przeprowadzenia konsultacji podjął Burmistrz Miasta i Gminy Miłomłyn w drodze zarządzenia nr 147/2019 z dnia 21.10.2019 r., wskazując w szczególności:
 - 1) przedmiot konsultacji, tj. rozpoznanie stanowiska organizacji pozarządowych w sprawie projektu „Programu współpracy Gminy Miłomłyn z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”.
 - 2) czas rozpoczęcia i zakończenia konsultacji - w terminie od 25.10.2019 do dnia 08.11.2019 r. do godz. 15:00 lub na adres poczty elektronicznej do dnia 08.11.2019 r. do godz. 23:59.
 - 3) formę konsultacji - pisemne.
3. Informacja o konsultacjach została zamieszczona w dniu 21.10.2019 r. na tablicy informacyjnej Urzędu Miasta i Gminy Miłomłyn oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.
4. Konsultacje były prowadzone w formie konsultacji pisemnych. Opinie, wnioski

i uwagi w formie pisemnej dotyczące projektu uchwały przyjmował Pełnomocnik Burmistrza ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi w Urzędzie Miasta i Gminy Miłomłyn lub na adres poczty elektronicznej projekty@milomlyn.pl.

5. Do dnia 08.11.2019 r. do Pełnomocnika Burmistrza ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi wpłynęły następujące wnioski w formie pisemnej dotyczące projektu przedmiotowej uchwały:

Nazwa organizacji: Ośrodek Wspierania Inicjatyw Ekonomii Społecznej w Elblągu
prowadzony przez Elbląskie Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Pozarządowych.

Data wpływu pisma: 08.11.2019 r.

Zgłoszone wnioski:

1) W punkcie dotyczącym prowadzenia przez samorząd gminy działalności informacyjnej oraz szkoleniowo-konsultacyjnej – proponuje się rozszerzyć zakres wsparcia o działania animacyjne związane z zakładaniem oraz rozwojem organizacji pozarządowych, oddolnych inicjatyw społecznych, działań wzmacniających poczucie wspólnoty oraz promujących ideę samorządności. W tym zakresie należałoby podkreślić współpracę z Ośrodkiem Wspierania Inicjatyw Ekonomii Społecznej w Elblągu, Centrum Organizacji Pozarządowych w Ostródzie oraz innymi instytucjami wspierającymi organizacje obywatelskie w prowadzeniu działalności pożytku publicznego, a w dalszej perspektywie również ukierunkowane na tzw. „ekonomizację” organizacji pozarządowych (misja Ośrodka Wsparcia Ekonomii Społecznej), to znaczy rozwój działalności odpłatnej i gospodarczej przez fundacje i stowarzyszenia, co będzie korespondowało z celem szczegółowym zawartym w § 2 ust. 2 lit. i Programu.

2) W § 6 ust. 1 proponuje się uwzględnić (podkreślić) istniejące możliwości zlecenia zadań publicznych przez gminę na rzecz podmiotów Programu w trybach innych niż wymienione w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W szczególności rekomendowane jest szersze udzielanie przez gminę zleceń w ramach zamówień publicznych (w trybie ustawy PZP oraz w trybie poniżej 30 tys. euro). Możliwe jest stosowanie rozwiązań ułatwiających nawiązywanie współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami Programu w zakresie dostarczania usług użyteczności publicznej, m.in. poprzez stosowanie:

- a. tzw. „klauzul społecznych” (art. 22 ust. 2 i art. 29 ust. 3a i ust. 4 PZP),
- b. pozacenowych kryteriów oceny ofert (art. 91 ust. 2 PZP),
- c. tzw. „klauzuli usługowej” (art. 138p PZP).

Instrumenty wyżej wymienione mogą sprzyjać rozwojowi sektora ekonomii społecznej (organizacje pozarządowe, spółdzielnie socjalne oraz spółki non-profit), będące głównymi podmiotami Programu współpracy.

3) W § 9 dotyczącym oceny realizacji Programu proponuje się dopisanie dodatkowych mierników, które pozwolą na dokładniejszą analizę zrealizowanych działań i ich efektów, np.:

- liczba mieszkańców gminy, którzy uczestniczyli w przedsięwzięciach realizowanych przez organizacje pozarządowe w ramach programu;
- liczba działających w gminie ciał dialogu obywatelskiego, w tym wspólnych

zespołów o doradczym i inicjatywnym, a także liczba przedstawicieli sektora pozarządowego uczestniczących w tych ciałach;

- liczba projektów uchwał i innych dokumentów samorządu gminy przekazanych do konsultacji organizacjom;
- liczba zorganizowanych spotkań informacyjnych, szkoleń, konferencji itp. adresowanych do sektora obywatelskiego; liczba uczestników tych wydarzeń.

Informacja o odrzuceniu lub przyjęciu zgłaszanych uwag/ wniosków:

Wszystkie zgłoszone wnioski dotyczące uzupełnienia zapisów programu zostały przyjęte.

6. Informacja o wynikach konsultacji podana została w dniu 14 listopada 2019 r. do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Miłomłyn oraz poprzez wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Miłomłyn.

§ 11

Postanowienia końcowe.

1. Wysokość środków publicznych przewidzianych na realizację programu współpracy w roku 2020 zaplanowano w kwocie 68 740,00 zł.
2. Program współpracy na rok 2020 realizowany jest w roku budżetowym 2020.
3. Za realizację programu współpracy odpowiada Burmistrz Miasta i Gminy Miłomłyn.

W sprawach nie uregulowanych w programie współpracy mają zastosowanie obowiązujące przepisy prawa, w tym Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Tomasz Kasprzyk

Uzasadnienie
do Uchwały nr XIV/104/2019
Rady Miejskiej w Miłomłynie
z dnia 27 listopada 2019 r.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest do uchwalenia rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy.

Program określony w załączniku do ww. uchwały był konsultowany z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ustawy w ramach upublicznionych konsultacji społecznych. Program opiera się na najistotniejszych i realnych do wykonania formach współpracy, przy czym zadania zlecone do realizacji przez organizacje pozarządowe pokrywają się z zadaniami ujętymi w projekcie budżetu gminy na rok 2020.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ


Tomasz Kaspzrak